

# **ENFOQUE 6 / 2016**

**AMENAZA TERRORISTA EN MARRUECOS  
Y COOPERACIÓN POLICIAL CON ESPAÑA**

*30/05/16*



**CENTRO DE ANÁLISIS Y PROSPECTIVA  
GABINETE TÉCNICO DE LA GUARDIA CIVIL**

Con la serie **ENFOQUE** el Centro de Análisis y Prospectiva pretende contribuir al debate sobre grandes cuestiones en materia de seguridad. Es evidente cómo en la sociedad española las cuestiones de seguridad o las relaciones internacionales comienzan a ser materia de interés. Ámbitos que comienzan a ganar espacio en medios de comunicación o en los clásicos debates en reuniones sociales, familiares y de amigos.

España, al mismo tiempo, vive un momento interesante en materia estratégica. Pensamiento que anteriormente radicaba especialmente en el Ejército (y en la Guardia Civil) o en grandes empresas se extiende a todos los ámbitos sociales. Las estrategias de Seguridad Nacional o de Acción Exterior son claros ejemplos. Cuestiones como geoestrategia, inteligencia económica, geopolítica o geoeconomía comienzan a ser realmente consideradas. Formaciones en materias de análisis, inteligencia o prospectiva comienzan a trazar las líneas base de disciplinas transversales que contribuyen a apoyar el pensamiento estratégico.

Sin duda existen todos los elementos para proceder al desarrollo de ejercicios que nos ayuden a entender el mundo actual y, lo que es más importante para nuestra sociedad y nuestro país, contribuir desde las diferentes áreas de acción a ubicar a España en el lugar que le corresponde en el mismo.

A través de un equilibrio de visiones analíticas, de futuro, y siempre con una finalidad didáctica, **ENFOQUE** abordará periódicamente fenómenos muy complejos desde un punto de vista que, en la medida de lo posible, pretendemos sea diferente, pero que su vez esté basado en fuentes de interés.

En todo caso, las opiniones manifestadas en estos artículos son únicamente de los autores y no representan la postura oficial de la Guardia Civil.



# AMENAZA TERRORISTA EN MARRUECOS Y COOPERACIÓN POLICIAL CON ESPAÑA

Aunque durante las dos últimas décadas ha habido únicamente dos atentados terroristas en Marruecos, lo cierto es que esta amenaza nunca ha dejado de estar presente en el país de una manera o de otra. En relación con esto, no deberíamos olvidar que, debido a su cercanía geográfica a Europa, Marruecos representa un territorio de gran importancia estratégica para los grupos terroristas que operan en el norte de África, tales como Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI), cuya base de operaciones se sitúa en Argelia, o el autodenominado Estado Islámico (EI), que ha establecido una de sus provincias en el este de Libia. Teniendo en cuenta todo lo anterior, la colaboración entre los cuerpos policiales de España y Marruecos en materia de seguridad resulta fundamental para hacer frente a la amenaza terrorista a la que ambos países se enfrentan hoy en día.

*Carolina Alberto Notario*

*Becaria del Centro de Análisis y Prospectiva de la Guardia Civil*

## Impacto terrorista en Marruecos

En los años noventa, los principales grupos terroristas yihadistas que operaban en el norte de África eran, por un lado, el Grupo Islámico Armado (GIA), que fue creado en Argelia a principios de esa década como respuesta a la existencia de un gobierno secular en el país<sup>1</sup>, y por otro el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC), que se escindió del GIA en 1998 y se fusionó con Al Qaeda en 2007, dando lugar a Al Qaeda en el Magreb Islámico<sup>2</sup>. En estos años, AQMI ha conseguido reclutar a miembros de diversos países de la región, especialmente Túnez, Libia, Argelia y Mauritania<sup>3</sup>.

Por todo ello, el terrorismo de índole yihadista ha afectado a Marruecos en menor medida que a otros países de su entorno. En las dos últimas décadas han tenido lugar dos atentados terroristas en las dos últimas décadas: en primer lugar, en el año 2003 en Casablanca<sup>4</sup> y, en segundo, en el 2011 en Marrakech<sup>5</sup>. No obstante,

<sup>1</sup> Armed Islamic Group (GIA): <http://www.trackingterrorism.org/group/armed-islamic-group-gia>

<sup>2</sup> ¿Qué es AQMI? (El País, 24 de agosto de 2010):

[http://elpais.com/diario/2010/08/24/espana/1282600808\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2010/08/24/espana/1282600808_850215.html)

<sup>3</sup> Al Qaida en las Tierras del Magreb Islámico (AQMI) y otros grupos de su entorno: una compleja red de carácter violento. En: Grupos Militantes de Ideología Radical y Carácter Violento (IEEE):

[http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_investig/DIEEEINV02-2013\\_AIQaidaTierrasMagreb\\_RegionMenaxAsiaCentral.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_investig/DIEEEINV02-2013_AIQaidaTierrasMagreb_RegionMenaxAsiaCentral.pdf)

<sup>4</sup> El atentado de Casablanca deja 41 muertos (El País, 18 de mayo de 2003):

[http://elpais.com/diario/2003/05/18/internacional/1053208801\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2003/05/18/internacional/1053208801_850215.html)



resulta evidente que Marruecos se ha ido convirtiendo de manera progresiva en un territorio ansiado por los grupos terroristas mencionados anteriormente, debido sobre todo a las oportunidades de expansión que presenta como consecuencia de su cercanía geográfica a Europa.

Además de esto, también debemos tener en cuenta la relativa facilidad con la que estos grupos pueden reclutar para sus filas a nuevos miembros en Marruecos. Este hecho se debe principalmente a la situación de pobreza y marginación social en la que viven muchos jóvenes marroquíes<sup>6</sup> y puede servir además como explicación para la participación de diversos terroristas de nacionalidad u origen marroquí en importantes atentados terroristas a lo largo de los últimos años, incluyendo los del 11 de septiembre de 2001 en Nueva York, los del 11 de marzo de 2004 en Madrid y, más recientemente, los atentados del 13 de noviembre de 2015 en París y los del 22 de marzo de 2016 en Bruselas<sup>7</sup>.

En este sentido, no podemos pasar por alto la situación en el Rif, región localizada en el norte de Marruecos y considerada como la zona del país cuya población presenta mayores índices de radicalización y reclutamiento terrorista respecto al resto del territorio. Esto se debe a varios factores: en primer lugar, la fe islámica se profesa en esta región de una manera más conservadora que en el resto del territorio, por lo que resulta más fácil familiarizar a la población rifeña con las nociones radicales sobre las que los principales grupos terroristas yihadistas que operan en la zona basan sus acciones<sup>8</sup>. En segundo lugar, se puede argumentar que, como respuesta a las continuas revueltas populares que han tenido lugar en la región contra los poderes coloniales y postcoloniales, la región del Rif ha estado siempre bastante desatendida por parte de las autoridades marroquíes, lo que ha terminado creando una situación de vacío de poder del que se han aprovechado diversos grupos de ideología salafista<sup>9</sup>. En tercer lugar, no debemos olvidar que esta región tiene los niveles de paro juvenil más altos de todo el país (por encima del 20%<sup>10</sup>) y que entre su población existe un sentimiento generalizado de frustración ante lo que se percibe como corrupción y abandono por parte de las autoridades del país<sup>11</sup>.

Por todo ello, no debería resultar demasiado sorprendente el hecho de que muchos de los ciudadanos marroquíes relacionados con AQMI o con el EI tengan edades comprendidas entre los 20 y los 30 años de edad<sup>12</sup> y provengan no solo de la

---

<sup>5</sup> Un atentado en el corazón de Marrakech provoca 15 muertos (Diario Público, 29 de abril de 2011):

<http://www.publico.es/internacional/atentado-corazon-marrakech-provoca-15.html>

<sup>6</sup> Radicalism Takes Root in Northern Morocco: <http://allafrica.com/stories/201408111293.html>

<sup>7</sup> Morocco's Outlaw Country Is the Heartland of Global Terrorism:

<http://foreignpolicy.com/2016/04/07/the-rif-connection-belgium-brussels-morocco-abdeslam/>

<sup>8</sup> <http://allafrica.com/stories/201408111293.html>

<sup>9</sup> <http://foreignpolicy.com/2016/04/07/the-rif-connection-belgium-brussels-morocco-abdeslam/>

<sup>10</sup> The CIA World Factbook: Morocco: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/mo.html>

<sup>11</sup> Moroccan Foreign Fighters: Evolution of the Phenomenon, Promotive Factors, and the Limits of Hardline: [https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2015C46\\_msb.pdf](https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2015C46_msb.pdf)

<sup>12</sup> [https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2015C46\\_msb.pdf](https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2015C46_msb.pdf)





periferia de grandes ciudades (como Casablanca, Rabat o Marrakech), sino también de otras localidades más próximas a las fronteras con Ceuta y Melilla<sup>13</sup>.

En relación con este último punto, resulta igualmente interesante tener en cuenta que alrededor de 1.500 personas con nacionalidad marroquí se han trasladado a Siria en los últimos años para luchar en las filas del EI y que, según estimaciones del propio Gobierno marroquí, unas 200 ya han regresado al país<sup>14</sup>. Además, se calcula que, en el momento presente, unos 300 marroquíes están recibiendo entrenamiento en Libia<sup>15</sup> y que alrededor del 30% de los *foreign fighters* que combaten en Siria e Irak proceden del norte de Marruecos<sup>16</sup>.

## Medidas antiterroristas del Gobierno marroquí

Teniendo en cuenta la gran amenaza que supone el terrorismo yihadista para el reino de Marruecos, y más especialmente después del 10 de julio de 2014, fecha en la que las autoridades del país declararon de manera oficial que Marruecos era «objeto de una amenaza terrorista seria»<sup>17</sup>, se pueden entender los enormes esfuerzos que el Gobierno marroquí está llevando a cabo en la actualidad en materia antiterrorista. El objetivo primordial de estas medidas consiste en evitar la realización de nuevos ataques terroristas en el territorio del país, que, según se cree, podrían estar dirigidos contra objetivos tales como complejos turísticos, centros de ocio, lugares de culto religioso (especialmente cristianos y judíos), misiones diplomáticas o edificios gubernamentales, entre otros<sup>18</sup>.

Por este motivo, Marruecos ha aumentado de manera considerable los controles de seguridad en las entradas y las salidas del país, tanto en sus aeropuertos como en sus pasos fronterizos terrestres con Argelia<sup>19</sup>. Por otro lado, en lo que se refiere a medidas sociales, el Gobierno marroquí está implementando una serie de iniciativas para combatir la pobreza y la exclusión social en sus regiones más pobres (sobre todo en el norte), al mismo tiempo que está desarrollando diversos mecanismos dirigidos a controlar y revisar el contenido de los discursos de los imanes en las mezquitas del país, con lo que se pretende evitar la radicalización de la población<sup>20</sup>. Además, se ha creado una agencia dependiente del Gobierno y especializada en lucha antiterrorista: se trata del *Bureau central d'investigation*

---

<sup>13</sup> The Islamic State (IS) vs. Morocco: Proactive Policies Limit Its Success:

<https://www.ida.org/idamedia/Corporate/Files/Publications/AfricaWatch/africawatch-May-5-2016-vol11.ashx>

<sup>14</sup> «Hay un cambio en el ISIS. Ya no hace falta viajar a Siria para hacer la yihad» (El País, 6 de mayo de 2016): [http://internacional.elpais.com/internacional/2016/05/05/actualidad/1462444455\\_544852.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2016/05/05/actualidad/1462444455_544852.html)

<sup>15</sup> Islamic State Threat Rising in Morocco, Analyst Say (Voice of America, 9 de marzo de 2016):

<http://www.voanews.com/content/islamic-state-threa-rising-morocco/3227858.html>

<sup>16</sup> Yihadismo de origen marroquí: <http://www.esglobal.org/yihadismo-de-origen-marroqui/>

<sup>17</sup> Recomendaciones de viaje: Reino de Marruecos:

<http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/ServiciosAlCiudadano/SiViajasAlExtranjero/Paginas/DetalleRecomendacion.aspx?IdP=119>

<sup>18</sup> <http://www.esglobal.org/yihadismo-de-origen-marroqui/>

<sup>19</sup> Foreign Fighters and Their Return: Measures Taken by North African Countries:

<http://www.isn.ethz.ch/Digital-Library/Articles/Detail/?id=194607>

<sup>20</sup> [https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2015C46\\_msb.pdf](https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2015C46_msb.pdf)



*judiciaire* (en español, «Oficina Central de Investigación Judicial»), que actúa en colaboración con los servicios de inteligencia marroquíes<sup>21</sup>.

Como consecuencia de todo lo anterior, en el periodo de tiempo comprendido entre el año 2013 y lo que llevamos de 2016, ya han sido desmanteladas en Marruecos un total de 31 células terroristas vinculadas al EI, algunas de las cuales incluso tenían en su poder una serie de materiales que podrían haberse destinado a la elaboración de armas químicas y biológicas para su posterior uso en territorio marroquí o europeo<sup>22</sup>.

## Cooperación policial entre Marruecos y España

La colaboración entre los servicios policiales de ambos países en la lucha antiterrorista resulta una herramienta absolutamente imprescindible a la hora de hacer frente a esta amenaza, debido tanto a la proximidad geográfica de Marruecos y España como al hecho de que los grupos terroristas actúan de manera esencialmente transnacional, lo que explica por qué algunas de las células terroristas desarticuladas en Marruecos habían desarrollado planes para llevar a cabo ataques en diversos puntos estratégicos de Ceuta y Melilla (incluyendo el aeropuerto de Melilla y los servicios de *ferry* de ambas ciudades autónomas)<sup>23</sup>.

Aunque, además del Convenio de Cooperación Bilateral de 1989, no existe ningún marco jurídico que regule de forma específica la cooperación bilateral en materia de seguridad entre España y Marruecos<sup>24</sup>, lo cierto es que a partir del año 2014 se vio un gran salto cualitativo en cuanto a la colaboración policial entre ambos países. Entre marzo de ese año y marzo de 2016, las fuerzas policiales de España y Marruecos han llevado a cabo ocho operaciones conjuntas (siete con la Policía Nacional y una junto a la Guardia Civil), en las que han sido detenidas un total de 68 personas: 42 en Marruecos y 26 en España<sup>25</sup>. Todas ellas formaban parte de diversas células terroristas cuyas acciones no se limitaban únicamente a la preparación de atentados, sino también al reclutamiento y transporte de *foreign fighters* hacia zonas en conflicto en Siria e Irak<sup>26</sup>.

<sup>21</sup> [http://internacional.elpais.com/internacional/2016/05/05/actualidad/1462444455\\_544852.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2016/05/05/actualidad/1462444455_544852.html)

<sup>22</sup> Arrested ISIS Militants in Morocco Planned 'Biological' Attacks (International Business Times, 3 de marzo de 2016): <http://www.ibtimes.com/arrested-isis-militants-morocco-planned-biological-attacks-report-2329753>

<sup>23</sup> Una célula terrorista desarticulada en Marruecos planeaba atentados en Melilla y Ceuta (El Mundo, 2 de mayo de 2016): <http://www.elmundo.es/espana/2016/05/02/5727753b468aeb40458b4590.html>

<sup>24</sup> Cooperación antiterrorista entre España y Marruecos:

[http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/web/rielcano\\_es/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/terrorismo+internacional/ari18-2015-reinares-garciacalvo-cooperacion-antiterrorista-entre-espana-y-marruecos](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/web/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/terrorismo+internacional/ari18-2015-reinares-garciacalvo-cooperacion-antiterrorista-entre-espana-y-marruecos)

<sup>25</sup> España y Marruecos afianzan lazos contra el terrorismo y la inmigración ilegal (Efe, 30 de marzo de 2016): <http://www.efe.com/efe/espana/politica/espana-y-marruecos-afianzan-lazos-contr-el-terrorismo-la-inmigracion-ilegal/10002-2881125>

<sup>26</sup> España y Marruecos sientan las bases de una “cooperación regional amplia” en el Sahel contra la yihad (Europa Press, 30 de marzo de 2016): <http://www.europapress.es/nacional/noticia-espana-marruecos-sientan-bases-cooperacion-regional-amplia-sahel-contr-yihad-20160330144256.html>



Estas operaciones son el reflejo de la necesidad de llevar a cabo acciones colectivas dirigidas a frenar la amenaza terrorista no solo en Europa sino también en el norte de África. Los principales responsables del éxito de estas actividades conjuntas son los Centros de Cooperación Policial, que están situados en las ciudades de Tánger y Algeciras, y que fueron creados para facilitar la colaboración entre las fuerzas policiales de ambos países en una serie de materias, entre las que se incluyen la lucha antiterrorista, la gestión de los flujos migratorios y la lucha contra el crimen organizado en el entorno del estrecho de Gibraltar<sup>27</sup>. En el tema que nos ocupa aquí, que es la lucha antiterrorista, esta colaboración tiene una extrema utilidad para las autoridades de ambos países, ya que les permite tener información constantemente actualizada sobre la evolución de la amenaza terrorista tanto en el norte de África como en el sur de Europa<sup>28</sup>.

## Conclusiones

Como hemos visto, que el impacto terrorista en Marruecos haya sido relativamente limitado en las últimas décadas no quiere decir, ni mucho menos, que el país no se esté viendo afectado por esta amenaza. En este sentido, conviene recordar que en Marruecos existen una serie de características socioeconómicas y culturales que facilitan las labores de reclutamiento para los grupos terroristas que operan en la región (especialmente AQMI, cuya base de operaciones está situada en Argelia, y el EI, que ha establecido una de las provincias de su califato en Libia), y que su territorio tiene una especial importancia desde el punto de vista estratégico debido a su cercanía geográfica con Europa.

Por este motivo, las autoridades marroquíes están llevando a cabo una serie de medidas destinadas a evitar la radicalización de su población, entre las que se incluyen planes tanto a nivel nacional como internacional. Entre estos últimos es donde se incluye la cooperación en materia antiterrorista con las fuerzas policiales españolas, que resulta fundamental a la hora de combatir esta amenaza, ya que en la actualidad ambos países deben enfrentarse a ella.

No debemos olvidar, tal y como hemos mencionado anteriormente, que en los últimos grandes atentados yihadistas que han tenido lugar en Occidente han estado involucrados terroristas de nacionalidad u origen marroquí y que las situaciones de inseguridad e inestabilidad que puedan darse no solo en Marruecos sino en el norte de África en general influyen de manera decisiva en la cuenca mediterránea y en el resto de Europa. Como consecuencia de esto, la cooperación entre España y Marruecos en materia antiterrorista resulta fundamental para garantizar la seguridad a ambos lados del estrecho de Gibraltar. Por otro lado, no debemos olvidar que en Ceuta y en Melilla se encuentran las únicas fronteras terrestres de Marruecos con Europa.

---

<sup>27</sup> <http://www.efe.com/efe/espana/politica/espana-y-marruecos-afianzan-lazos-contr-el-terrorismo-la-inmigracion-ilegal/10002-2881125>

<sup>28</sup> La cooperación antiterrorista entre España y Marruecos: ¿un modelo para la estrategia contra el terrorismo? (Cuadernos de Estrategia n° 173: la internacional yihadista): [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE\\_173.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_173.pdf)



Teniendo en cuenta además la gran importancia de estas operaciones conjuntas tanto para Marruecos como para España, resultaría muy beneficioso para ambas partes que esta cooperación siguiera desarrollándose en el futuro, preferiblemente de una manera estable e independiente de las relaciones entre ambos países en cada momento determinado y que además pudiera servir como complemento al Convenio de Cooperación Bilateral de 1989.

